

**פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.  
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי  
החתימה המוסמכים לחייב את המשרד**

**החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 14/04/2013**  
בקשה מספר 7053 (פרוטוקול ועדת סקרים מספר 62/13)

**נושא:**

הנדון: בקשה להתקשר עם יועץ מומחה עו"ד יהודה מירון לצורך ייעוץ בכתיבת תקנות מתו"ס.

**רקע:**

עו"ד יהודה מירון ייעץ בעבר לנציבות בניסוח תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (נגישות לאתר), תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (מקום קיים) ותקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (מקום שאינו בניין) שאושרו בוועדת העבודה והרווחה בכנסת. כיום מתבקשת עזרתו בייעוץ לניסוח תקנות "נטל כבד מידי". תקנות אלו מתבססות על ניתוח כלכלי של עלויות התאמות הנגישות מול קבוצות של חייבים והגדרת הזכאות לקבלת פטור בשל עלויות גבוהות של הנגשה.

בנוסף משתתף עו"ד מירון בניסוח תקנים לגבי הנגשת מבנים ומקומות ציבוריים שאינם מבנים ועובד על תקנות המתאימות בין הליכי התכנון והבניה והנגשת בניינים קיימים, לרבות בתחום רישוי עסקים. בשל ההליך הייחודי של הנגשת בניינים קיימים, שאינו מהווה חלק מהליכי תכנון ובניה רגילים, יש צורך בביצוע ההתאמות השונות.

בהתאם לחוות הדעת של הגורם המקצועי, גב' בלהה ברג, יועמ"ש הנציבות, למר מירון יש מומחיות ייחודית הנובעת מהרקע המקצועי שלו בפיתוח טכנולוגי ופיתוח תקנים מכוח מומחיותו בפיסיקה וסביבה, המשולב עם ניסיון, ידע והכשרה בתחום המשפט.

השילוב הייחודי בין ידע וניסיון בתחומי מדע וידע וניסיון בתחום פיתוח תורת הנגישות הפיסית, אותה צבר בין היתר במאות פגישות שקיים וכן בניסויים שערך במגוון תחומים שרכש ופיתח במהלך השנים בתחום נגישות בניינים, אתרים ומקומות שאינם בניינים, מעמידים אותו כמומחה יחיד בתחומים אלה. לכן קובעת בחוות דעתה עו"ד ברג כי מר מירון הוא היחיד שמסוגל להנחות את צוות ההדרכה לגבי הכנת הנחיות נגישות בתחום המבני, אשר יהוו בין היתר בסיס לעבודת ההדרכה של הנציבות בכל הנוגע לתקנות נגישות מבנית ונגישות מקומות שאינם בניינים ויאפשרו את הטמעתן בצורה מיטבית.

בפרוטוקול ועדת סקרים 249/12 לאחר קבלת חוות הדעת של הגורם המקצועי, הנציבות הונחתה לפרסם את הכוונה להתקשר עם מר מירון בהתאם לתקנה 3א(א)(ב)(1) לתח"מ, לצורך בירור האם קיימות השגות על היותו הספק היחיד למתן השירות.

חוות הדעת פורסמה באתר מנו"ף, אולם עד למועד האחרון לקבלת ההשגות ה-17/03/2013, לא התקבלו השגות על היות מר מירון ספק יחיד למתן השירות.

ועדת המכרזים המשרדית אישרה, בפרוטוקול ועדת סקרים מספר 62/13 מיום 10/04/2013, את ההתקשרות עם מר מירון בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית הואיל וההתקשרות הנה בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח. לאור האמור התבקש לאשר את ההתקשרות עם מר מירון.

**החלטה:**

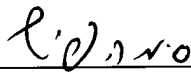
בפני הוועדה הונחה חוות הדעת של הגורם המקצועי עו"ד בלהה ברג, יועמ"ש הנציבות, ממנה עולה כי מדובר בהתקשרות עם יועץ חיצוני, בעל מומחיות מיוחדת בתחום המדע, המשולב בידע וניסיון בתחום פיתוח תורת הנגישות הפיסית.

לאור נימוקיו של הגורם המקצועי, ולאחר שלא התקבלו השגות על היות מר מירון ספק יחיד לאחר פרסום הליך פומבי בהתאם לתקנה 3א(א)(ב)(1) לתח"מ, הוועדה מאשרת את ההתקשרות כהתקשרות עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3 (29) ותקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.  
היקף ההתקשרות הנו עד 1200 שעות, בתעריף של 227 ₪ לשעה + מע"מ.  
סה"כ היקף ההתקשרות הצפוי עם מר מירון הנו עד 272,400 ₪ + מע"מ.  
תקופת ההתקשרות הנה החל מה 01/04/2013 ועד 31/03/2014. ההתקשרות מאושרת לשנה אחת בלבד.

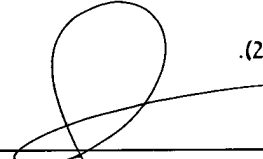
הואיל ומדובר בהתקשרות עם עו"ד, ההתקשרות הנה בכפוף לאישור הוועדה הבין משרדית להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים, בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה מספר 9.1001.

אופן הרכישה: 23 פטור ממכרז.

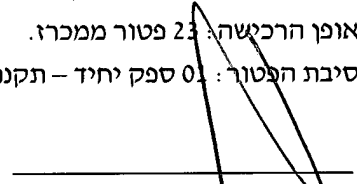
סיבת הפטור: 01 ספק יחיד – תקנה 3(29).



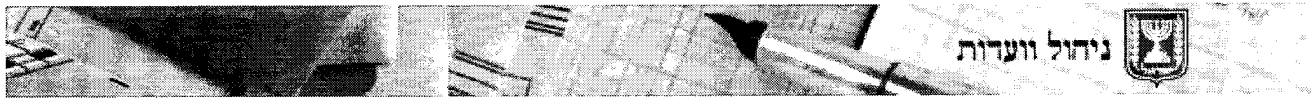
סימה פישר  
חשבת המשרד



עו"ד לאה רקובר  
יועמ"ש המשרד



ד"ר גיא רושקופף  
מנכ"ל המשרד - יו"ר



## פרוטוקול ועדת סקרים 62/13

חלק ראשון - תמצית הבקשה

תאריך: 10/4/2013

מספר בקשה במערכת: 7053

מספר פרוטוקול במערכת: 62/13

נושא הבקשה: הנדון: בקשה להתקשר עם היועץ מר יהודה מירון לצורך ייעוץ בכתיבת תקנות מתו"ס.

שם הפונה: מנש חמו

תפקיד הפונה: אמרכל

יחידה: הנציבות לשיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות

סוג הבקשה: המשך התקשרות

תאור תהליך הבחירה: פרסום חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ - לא היו השגות.

חלק שני - פריטי הבקשה

הערות	תאריך סיום	תאריך התחלה	ספק/גורם מומלץ	מס. ספק	התקשרות מקור	צורת התקשרות	עלות פריט ללא מע"מ	כמות/היקף	פריט	מס"ד
לא צויין	31/3/2014	1/4/2013	עו"ד יהודה מירון	022394944	פטור ממכרז	חוזה	227 ש"ח	1200	שעות ייעוץ	1

סה"כ עלות פריטי הבקשה 272400 ש"ח ללא מע"מ

חלק שלישי - החלטות

**פירוט החלטת ועדת המכרזים המשרדית - פריטים 1:**

הנדון: בקשה להתקשר עם היועץ מר יהודה מירון לצורך ייעוץ בכתיבת תקנות מתו"ס. רקע: עו"ד יהודה מירון ייעץ בעבר לנציבות בניסוח תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (נגישות לאתר), תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (מקום קיים) ותקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (מקום שאינו בניין) שאושרו בוועדת העבודה והרווחה בכנסת. כיום מתבקשת עזרתו בייעוץ לניסוח תקנות "נטל כבד מידי". תקנות אלו מתבססות על ניתוח כלכלי של עלויות התאמות הנגישות מול קבוצות של חייבים והגדרת הזכאות לקבלת פטור בשל עלויות גבוהות של הנגשה. בנוסף משתתף עו"ד מירון בניסוח תקנים לגבי הנגשת מבנים ומקומות ציבוריים שאינם מבנים ועובד על תקנות המתאימות בין הליכי התכנון והבניה והנגשת בניינים קיימים, לרבות בתחום רישוי עסקים. בשל ההליך הייחודי של הנגשת בניינים קיימים, שאינו מהווה חלק מהליכי תכנון ובניה רגילים, יש צורך בביצוע ההתאמות השונות. בהתאם לחוות הדעת שלה גורם המקצועי, גב' בלה ברק, יועמ"ש הנציבות, למר מירון יש מומחיות ייחודית הנובעת מהרקע המקצועי שלו בפיתוח טכנולוגי ופיתוח תקנים מכוח מומחיותו בפיסיקה וסביבה המשולב עם נסיון, ידע

והכשרה בתחום המשפט. השילוב הייחודי בין ידע וניסיון בתחומי מדע וידע ונסיון בתחום פיתוח תורת הנגישות הפיסית, אותה צבר בין היתר במאות פגישות שקיים וכן בניסויים שערך במגוון תחומים שרכש ופיתח במהלך השנים בתחום נגישות בניינים, אתרים ומקומות שאינם בניינים, מעמידים אותו כמומחה יחיד בתחומים אלה. עוד ברג קובעת בחוות דעתה כי מר מירון הוא היחיד שמסוגל להנחות את צוות ההדרכה לגבי הכנת הנחיות נגישות בתחום המיבני, אשר יהוו בין היתר בסיס לעבודת ההדרכה של הנציבות בכל הנוגע לתקנות נגישות מבנית ונגישות מקומות שאינם בניינים ויאפשרו את הטמעתן בצורה מיטבית. בפרוטוקול ועדת סקרים 249/12 לאחר קבלת חוות הדעת של הגורם המקצועי, הנציבות הונחתה לפרסם את הכוונה להתקשר עם מר מירון בהתאם לתקנה 3א(א)(ב)(1) לתח"מ, לצורך בירור האם קיימות השגות על היותו הספק היחיד למתן השירות. חוות הדעת פורסמה באתר מנו"ף, אולם עד למועד האחרון לקבלת ההשגות ה-17/03/2013, לא התקבלו השגות. לאור האמור מתבקש להתקשר עם מר מירון לשנה שלמה, אם אופציה להארכת ההתקשרות לשנתיים נוספות, כדי לוודא רצף מקצועי במהלך בניית תורת הידע, קביעת וגיבוש התקנים ויישום האכיפה. החלטה: בפניה וועדה הונחה חוות הדעת של הגורם המקצועי עו"ד בלה ברג, יועמ"ש הנציבות, ממנה עולה כי מדובר בהתקשרות עם יועץ חיצוני, בעל מומחיות מיוחדת בתחום המדע, המשולב בידי ונסיון בתחום פיתוח תורת הנגישות הפיסית. לאור נימוקיו של הגורם המקצועי, ולאחר שלא התקבלו השגות על היות מר מירון ספק יחיד לאחר פרסום פומבי בהתאם להליך 3א(א)(ב)(1) לתח"מ הוועדה מאשרת, את ההתקשרות כהתקשרות עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3 (29) לתח"מ. היקף ההתקשרות הנו עד 1200 שעות, בתעריף של 227 ₪ לשעה + מע"מ. סה"כ היקף ההתקשרות הצפוי עם מר מירון הנו עד 272,400 ₪ + מע"מ. תקופת ההתקשרות הצפויה הנה החל מה-01/04/2013 ועד 31/03/2014. כאשר למשרד תשמר האופציה להארכת ההתקשרות לשנתיים נוספות. סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות הנו עד 817,200 ₪ + מע"מ. ההתקשרות מאושרת בכפוף לאישור וועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, הואיל ומדובר בפטור ממכרז שהנו מעל 150 אש"ח. ההתקשרות הנה בכפוף לאישור הוועדה הבין משרדית להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים, בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה מספר 9.1001. אופן הרכישה: 23 פטור ממכרז. סיבתה פטור: 01 ספק יחיד – תקנה 3(29).

לביצוע על ידי: חוזים והתקשרויות - כנאן גאנס

לביצוע עד תאריך: 10/5/2013

תוקף ההתקשרות מ: 1/4/2013 עד: 31/3/2014

סכום ההתקשרות: עד 272,400 ₪ + מע"מ.

סיווג התקשרות: תקנה 3(29) ספק יחיד

מספר פניה במנוף: לא צויין

תקנה מומלצת לחיוב: 08511607

קרנות מיועדות: לא צויין 100023975

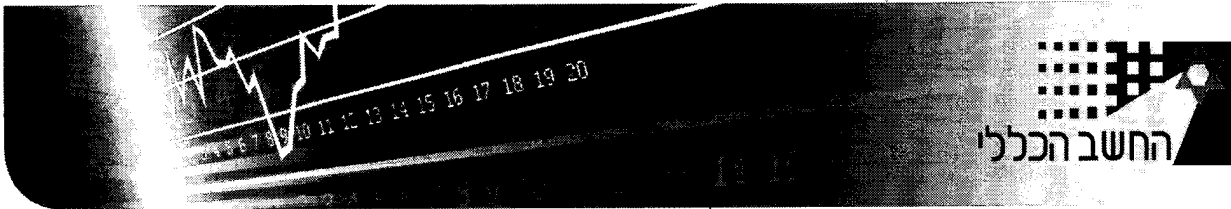
חלק רביעי - חתימת משתתפי הועדה

סמי גריידי

יעל קוטיק

חגית שני

ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, אשר טרם ניתן נכון למועד זה. הבהרה: פרוטוקול ועדות המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	המשפטים
יחידה מזמינה:	נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות
תאריך:	30.1.2013

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

מתבקשת התקשרות בהיקף של 100 שעות חודשיות עם מר יהודה מירון לצורך סיום העבודה להתקנת תקנות נטל כבד מידי מכח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות וכן להכנת הנחיות להנגשת מקומות קיימים ומקומות שאינם בניינים לכלל הציבור בהתאם להוראות חוק השוויון והתקנות. התקנת התקנות הינה בתחום סמכותו של שר המשפטים. בהתאם לחוק השוויון הוטל על הנציבות לפסם מידע והנחיות לגבי החוק והתקנות. עו"ד יהודה מירון ניסח עבור הנציבות בהנחייתי את תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (נגישות לאתר), תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (מקום קיים) ותקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (מקום שאינו בניין) שאושרו בוועדת העבודה והרווחה בכנסת והוא עובד כיום על ניסוח תקנות נטל כבד מידי. תקנות אלו מתבססות על ניתוח כלכלי של עלויות התאמות הנגישות מול קבוצות של חייבים והגדרת הזכאות לקבלת פטור בשל עלויות גבוהות של הנגשה. בנוסף משתתף עו"ד מירון בניסוח תקנים לגבי הנגשת מבנים ומקומות ציבוריים שאינם מבנים ועובד על תקנות המתאימות בין הליכי התכנון והבניה והנגשת בניינים קיימים, לרבות בתחום רישוי עסקים. בשל ההליך היחודי של הנגשת בניינים קיימים, שאינו מהווה חלק מהליכי תכנון ובניה רגילים, יש צורך בביצוע ההתאמות השונות. למר מירון יש מומחיות יחודית הנובעת מהרקע המקצועי שלו בפיתוח

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

טכנולוגי ופיתוח תקנים מכח מומחיותו בפיסיקה וסביבה המשולב עם נסיון, ידע והכשרה בתחום המשפט. השילוב היחודי בין ידע ונסיון בתחומי מדע וידע ונסיון בתחום פיתוח תורת הנגישות הפיסית, אותה צבר בין היתר במאות פגישות שקיים וכן בניסויים שערך במגוון תחומים שרכש ופיתח במהלך השנים בתחום נגישות בניינים, אתרים ומקומות שאינם בניינים, מעמידים אותו כמומחה יחיד בתחומים אלה. מאחר שבאחריות נציבות השוויון להוציא הנחיות, הבהרות, הדרכות וחוברות הסברה לגבי ישום והטמעה של התקנות השונות, בהיכרותו המעמיקה את המורכבויות של התקנות הוא היחיד שמסוגל להנחות את צוות ההדרכה לגבי הכנת הנחיות נגישות בתחום המיבני. הנחיות אלו יהוו בין היתר בסיס לעבודת ההדרכה של הנציבות בכל הנוגע לתקנות נגישות מבנית ונגישות מקומות שאינם בניינים ויאפשרו את הטמעתן בצורה מיטבית.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	יהודה מירון
מספר הספק	40153053
(פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	2239494
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1200 שעות לפי תעריף של 227 שקלים לשעה + מע"מ. סך כל ההתקשרות לשנת 2013 272,400 שקלים + מע"מ.
תקופת ההתקשרות:	01/04/2013 – 31/12/2015 ( תשעה חודשים ב 2013 + אופציה לשנתיים נוספות 2014,2015 )

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

- ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- 2. ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- 3. נימוקים והערות נוספות**

תחום הנגישות המיבנית הינו תחום מוכר בעולם והיה מוכר גם בישראל. אולם רמת דרישות הנגישות כפי שבאות לידי ביטוי בחוק השוויון ובתקנות מכוחו ומידת המורכבות שלהן, כמו גם הצורך בביצוע התאמות לפרקטיקת התכנון והבניה הקיימת, מחייבת ידע מעמיק ורחב בתחום. כתיבת תקנות והנחיות שיסדירו את הנושא מחייב שילוב בין ידע נרחב בתחום נגישות מבנית וחוף מיבנית, הבנת עקרונות פיסיקליים והתמקצעות משפטיות מעמיקה בתחום שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות בכלל ונגישות מקומות קיימים, מקום שאינו בנין, אתר, רישוי עסקים ועוד. מעבר לידע מעמיק בתחום הספציפי, נדרשת יכולת ניסוח כתיבת תקנות והנחיות מקצועיות, נדרש ידע ישומי ויכולת תרגום של חוקים לפעולה מעשית. מר מירון פועל בתחום כבר מספר שנים והוא בעל ידע יחודי כמתואר לעיל. הנציבות מכירה היטב את אנשי המקצוע הפעילים בתחום שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. אין כל איש מקצוע שיש לו ידע כה נרחב בתחום תקנות נגישות מקומות קיימים, מקום שאינו בנין ונגישות לאתר והוא גם היחיד שמעורה בכל המורכבות של קביעת קריטריונים לפטור בשל נטל כבד מידי. הפער בין הוראת התקנות ליכולת ביצוע בשטח הוא רחב. מקומות רבים אינם מבינים אלו תקנות חלות עליהן, כיצד לפעול על פי התקנות, איך להתייחס לפטורים בגוף התקנות לעומת היכולת לבקש פטור מנציבות השוויון ועוד שאלות פרקטיות רבות שאין מקום הסדרתם בתקנות אלא בהנחיות. הנציבות מחוייבת לנסח הנחיות שיסייעו לציבור החייבים ליישם את התקנות. הנחיות אלו נדרשות לאור מורכבות הנושא ובהתאם להוראות החוק והתקנות. בציבור החייבים נכללים משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, מנהלי מסחר, בנקים, מסעדות, בתי מלון וכל שירות ציבורי קטן וגדול. הידע היחודי שיש למר מירון בתחומים שהוזכרו, יאפשר לו להנחות את כותבי חוברות ההדרכה בנציבות בתכנים הנדרשים להנחיות לכל אחת מקבוצות החייבים. מתוקף עיסוקנו ובהכירנו היטב את תחום האנשים המעורבים בתחום, ברור לנו כי רק מר יהודה מירון יכול לבצע את המשימה ואנו מבקשים לאשר את הפעלתו כספק יחיד בתחום.

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז


לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	יועצת משפטית	בלהה ברג
<b>חתימה</b>	<b>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</b>	<b>שם בעל הסמכות המקצועית</b>

והנגשת בניינים  
ומקומות ציבוריים

פניה מספר 540406

סיוע לעבודת נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות בניסוח וקיד  
מידי מכה חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תקנות המתאימו  
והנגשת בניינים קיימים, לרבות בתחום רישוי עסקים, ניסוח תקנים  
ומקומות ציבוריים שאינם מבנים וכן ניסוח הנחיות ופרשנות לתקנו  
בסיס לעבודת ההדרכה של הנציבות בכל הנוגע לתקנות נגישות מ

מהות ההתקשרות:

השגות

שם פונה

שם הספק

[+] ... אין השגות

... אין השגות

השגות



